



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 9 maja 2017 r.

Poz. 3314

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR WN-II.4131.1.14.2017 WOJEWODY MAŁOPOLSKIEGO

z dnia 4 maja 2017 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. – w części

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. – w części, tj. w zakresie:

- 1) pkt 9 tabeli (wraz ze wszystkimi kolumnami tabeli dotyczącymi tego punktu, tj. nazwami ośmioletnich szkół podstawowych, adresami siedzib szkół; granicami obwodów szkół) - stanowiącej Załącznik Nr 1 do ww. uchwały – pn. „Plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wadowice, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wadowice na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.” - odnoszący się do: Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Kleczy Dolnej (siedziba Szkoły Klecza Dolna 77) oraz Filii Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza z siedzibą w Kleczy Dolnej 221**
- 2) § 4 ww. uchwały**

UZASADNIENIE

W dniu 9 lutego 2017 r. Rada Miejska w Wadowicach podjęła uchwałę Nr XXXII/242/2017 w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uchwała ta została pierwotnie negatywnie zaopiniowana przez Małopolskiego Kuratora Oświaty - opinia z dnia 3 marca 2017, znak: SEPZ-I.542.105.2017.GO. Następnie Małopolski Kurator Oświaty w piśmie z dnia 27 marca 2017 r. znak: SEPZ-I.542.105.2017.AŁ zaopiniował pozytywnie ww. uchwałę pod warunkiem uwzględnienia zastrzeżeń wyrażonych w powyżej przywołanej opinii z dnia 3 marca 2017 r.

W ww. opinii Kuratora z dnia 3 marca 2017 r. wskazano m.in., iż w Załączniku Nr 1 do ww. uchwały z dnia 9 lutego 2017 r. Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXII/242/2017 – nie uwzględniono Szkoły Podstawowej im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach z określeniem granic jej obwodu na rok szkolny 2017/2018 oraz 2018/2019. Jak wynika z ww. opinii: „powyższe rozwiązanie narusza przepis art. 206 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy

wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60)., bowiem nie uwzględnia wszystkich publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę (...).”

Istotne w niniejszej sprawie jest także to, iż na tej samej sesji, tj. sesji Rady Miejskiej w Wadowicach odbytej w dniu 9 lutego 2017 r. podjęta została uchwała Nr XXXII/241/2017 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej z oddziałem przedszkolnym im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach w celu utworzenia filii Szkoły Podstawowej z oddziałem przedszkolnym im. Adama Mickiewicza w Kleczy Dolnej wchodzącej w skład Zespołu Szkół Publicznych w Kleczy Dolnej z siedzibą w Kleczy Dolnej 221. Do dnia podjęcia uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. – nie została zakończona pełna procedura likwidacyjna ww. szkoły. Z informacji uzyskanych od Burmistrza Wadowic w toku postępowania wyjaśniającego wynika, iż Małopolski Kurator Oświaty negatywnie zaopiniował ww. uchwałę Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXII/241/2017 z dnia 9 lutego 2017 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej, a gmina Wadowice zakwestionowała ww. opinię Kuratora w drodze zażalenia do Ministra Edukacji Narodowej. Do dnia złożenia wyjaśnień przez Burmistrza Wadowic w niniejszej sprawie (27 kwietnia 2017 r.) zażalenia nie zostało rozpatrzone.

W dniu 4 kwietnia 2017 r. do Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r.

Na skutek wątpliwości powziętych przez organ nadzoru co do zgodności z prawem ww. uchwały zostało skierowane do Małopolskiego Kuratora Oświaty w dniu 6 kwietnia 2017 r. pismo znak: WN-II.045.165.2017 z prośbą o wskazanie, czy ww. finalna uchwała (Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017) - wypełnia zastrzeżenia zgłoszone w opinii Kuratora z dnia 3 marca 2017 r.

W swoim piśmie z dnia 18 kwietnia 2017 r. znak: SEPZ-I.542.105.2017.PY Małopolski Kurator Oświaty wskazał, iż uchwała Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. wypełnia zastrzeżenia Małopolskiego Kuratora Oświaty za wyjątkiem zastrzeżenia dotyczącego uwzględnienia Szkoły Podstawowej im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach z określeniem granic jej obwodu na rok szkolny 2017/2018 oraz 2018/2019.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie, organ nadzoru pismem z dnia 24 kwietnia 2017 r. zawiadomił organy samorządu gminy Wadowice o wszczęciu postępowania nadzorczego dotyczącego oceny legalności zapisów uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. W zawiadomieniu tym wskazano iż organ nadzoru powziął wątpliwości co do zgodności przedmiotowej uchwały z brzmieniem m. in. art. 210 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60), a z uwagi, iż w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała spełnia także cechy aktu prawa miejscowego – także art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296, z późn. zm.).

Odpowiedzi na ww. zawiadomienie udzielił Burmistrz Wadowic – za pismem z dnia 27 kwietnia 2017 r. Wyjaśnienia te nie zostały uznane przez organ nadzoru za wystarczające.

Odnosząc się do meritum sprawy, zauważa się co następuje.

W ocenie organu nadzoru zapisy przedmiotowej uchwały – wyszczególnione w sentencji pkt 1 niniejszego rozstrzygnięcia **naruszają przepisy art. 210 ust. 1 i 3 w zw. z 208 ust. 4 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe.**

Stosownie do brzmienia niniejszych przepisów:

Art. 208. [Opinia kuratora oświaty]

1. Uchwałę, o której mowa w art. 206 ust. 1 (uchwała w sprawie projektu sieci szkół) przekazuje się właściwemu kuratorowi oświaty. Datą przekazania jest data otrzymania uchwały przez kuratora oświaty.

2. Kurator oświaty opiniuje uchwałę w ciągu 21 dni od dnia otrzymania.

3. Opinia kuratora oświaty dotyczy uchwały, o której mowa w art. 206 ust. 1, w zakresie, o którym mowa w art. 206 ust. 2 pkt 1-3, oraz zawiera w szczególności ocenę zgodności z prawem rozwiązań zaproponowanych w tej uchwale oraz ocenę w zakresie zapewnienia przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwości realizacji obowiązku szkolnego i obowiązku nauki, a w przypadku, o którym mowa w art. 206 ust. 4, także możliwości realizacji obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego przez dzieci i młodzież zamieszkałe na terenie danej gminy.

4. Opinia kuratora oświaty, o której mowa w ust. 3, może wskazywać zmiany, które należy uwzględnić w uchwale, o której mowa w art. 210.

5. Opinia kuratora oświaty, o której mowa w ust. 3, **jest wiążąca** i nie służy od niej zażalenie. Na opinię służy skarga do sądu administracyjnego.

Art. 210.

1. Rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

2. Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uwzględnił w uchwale, o której mowa w ust. 1, zmiany wskazane w opinii kuratora oświaty, o których mowa w art. 208 ust. 4, przyjmuje się, że uchwała uzyskała pozytywną opinię kuratora oświaty.

3. Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uwzględnił w uchwale, o której mowa w ust. 1, zmian wskazanych w opinii kuratora oświaty, o których mowa w art. 208 ust. 4, przyjmuje się, że uchwała uzyskała negatywną opinię kuratora oświaty.

W niniejszej sprawie doszło do sytuacji, kiedy organ stanowiący nie uwzględnił w uchwale finalnej – tj. uchwale Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. – zmian wynikających ze zgłaszanych przez Małopolskiego Kuratora Oświaty zastrzeżeń, były to zastrzeżenia zgłaszane do uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach z dnia 9 lutego 2017 r. Nr XXXII/242/2017 w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, polegające na nie uwzględnieniu Szkoły Podstawowej im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach wraz z określeniem granic jej obwodu na rok szkolny 2017/2018 oraz 2018/2019.

Stosownie do brzmienia art. 206 ust. 2 pkt 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe: „W uchwale, o której mowa w ust. 1 (uchwale w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe) określa się: plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Tymczasem w uchwale Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. nie uwzględniono powyższych zastrzeżeń, tym samym ww. uchwała nie uzyskała pozytywnej opinii Kuratora.

Za niewystarczające wobec powyższego uznano wyjaśnienia Burmistrza Wadowic, iż ww. uchwała Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. zawiera zapisy uwzględniające wszystkie możliwe do fatycznego uwzględnienia zastrzeżenia kuratorium.

W dacie podejmowania ww. uchwały Szkoła Podstawowa z oddziałem przedszkolnym im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach istniała, nie została ona zgodnie z właściwą procedurą zlikwidowana.

Organ nadzoru zauważył, iż dostatecznego uzasadnienia dla nieuwzględnienia zastrzeżeń Małopolskiego Kuratora Oświaty nie stanowi rozpoczęty (a niezakończony) proces likwidacji Szkoły. Tym samym stosownie do brzmienia art. 210 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe ww. uchwała Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. uzyskała negatywną opinię Kuratora.

Rada Miejska w Wadowicach wbrew powyżej przywołanym zasadom określonym w Przepisach wprowadzających ustawę – Prawo oświatowe postanowiła o tym, iż w sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wadowice na okres od 1 września 2017 t. do dnia 31 sierpnia 2019 r. - nie znajdzie się Szkoła Podstawowa im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach (wraz ze wskazaniem jej obwodu) – tylko już Fila Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza z siedzibą w Kleczy Dolnej 221.

Wobec powyższego, wskazuje się, iż w ocenie organu nadzoru zapisy ww. uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. określone w pkt 1 sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego naruszają przepisy art. 210 ust. 1 i 3 w zw. z 208 ust. 4 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe.

W tym miejscu organ nadzoru wskazuje na zakres w którym stwierdził nieważność uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. - określony w pkt 1 niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Organ nadzoru nie zdecydował się na stwierdzenie nieważności ww. uchwały w całości pomimo ewidentnego naruszenia przy jej podejmowaniu przepisów art. 210 ust. 1 i 3 w zw. z 208 ust. 4 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz pomimo tego, iż stwierdzenie nieważności tej uchwały w części doprowadzi do jej formalnej dekompozycji i braku kompletności.

Stwierdzenie nieważności w całości zapisów ww. uchwały mogło by spowodować zbyt daleko idące skutki dla systemu oświaty w gminie Wadowice, co przy uwzględnieniu zasady proporcjonalności wyrażonej w art. 8 ust. 3 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r., Nr 124, poz. 607, z późn. zm.), z której wynika że kontrola administracyjna społeczności lokalnych powinna być sprawowana z zachowaniem proporcji między zakresem interwencji ze strony organu kontroli a znaczeniem interesów, które ma on chronić, mogło by stanowić nadmierną ingerencję nadzorczą.

Wobec powyższego celowym było ograniczenie zakresu stwierdzenia nieważności do zapisów odnoszących się jedynie do postanowień Załącznika nr 1 do uchwały – odnoszących się do: Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Kleczy Dolnej (z siedzibą w Kleczy Dolnej 77) oraz Filii Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza z siedzibą w Kleczy Dolnej 221 – z uwagi, iż zapisy te

wprost zostały podjęte z nieuwzględnieniem zastrzeżeń określonych w opinii Małopolskiego Kuratora Oświaty oraz o czym dalej także do § 4 rzeczony uchwały.

Ustalając zakres rozstrzygnięcia organ nadzoru wziął również pod uwagę to, że w odniesieniu do przedmiotowej uchwały uwagi Małopolskiego Kuratora Oświaty zostały uwzględnione w znacznej części przez organy gminy Wadowice.

Organ nadzoru podnosi w tym miejscu jeszcze jedną istotną kwestię dotyczącą zakresu rozstrzygnięcia nadzorczego. Wskazać bowiem należy również na brzmienie pkt 9 tabeli (wraz ze wszystkimi kolumnami tabeli dotyczącymi tego punktu) stanowiącej Załącznik Nr 3 do ww. uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach pn. „Projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wadowice, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wadowice na okres od dnia 1 września 2019 r.” - odnoszącego się do Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Kleczy Dolnej oraz Filii Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza z siedzibą w Kleczy Dolnej 221.

W kontekście tego, co zostało podniesione powyżej, zasadnym mogło być także stwierdzenie nieważności uchwały i w tym ostatnio wskazanym zakresie. Plan ten bowiem w rzeczonym zakresie odnosi się do Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Kleczy Dolnej i obwodu tej szkoły, nie uwzględniając Szkoły Podstawowej im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach jako odrębnej szkoły podstawowej. Organ nadzoru nie zdecydował jednak o tym, mając na uwadze fakt, iż zapisy zawarte w Załączniku Nr 3 do ww. uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach stanowią jedynie „Projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wadowice, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wadowice na okres od dnia 1 września 2019 r.” i nie stanowią obligatoryjnej materii uchwały podejmowanej na podstawie art. 210 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Powyższe organ nadzoru uczynił przy zastosowaniu tej samej, opisywanej powyżej zasady adekwatności (proporcjonalności).

Organ nadzoru wskazuje na marginesie na kolejną kwestię. Dotyczy ona co prawda uchwał podejmowanych na podstawie art. 206 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, czyli uchwał w sprawie projektu dostosowania sieci szkół, niemniej jednak z uwagi na koincydencję czasową uchwał w sprawie projektu sieci szkół (podjęcie na tej samej sesji - 9 lutego 2017 r.: uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej z oddziałem przedszkolnym im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach w celu utworzenia filii Szkoły Podstawowej z oddziałem przedszkolnym im. Adama Mickiewicza w Kleczy Dolnej wchodzącej w skład Zespołu Szkół Publicznych w Kleczy Dolnej z siedzibą w Kleczy Dolnej 221 oraz uchwały Nr XXXII/242/2017 w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego – w której postanowieniach nie uwzględniono już Szkoły Podstawowej z oddziałem przedszkolnym im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach – mimo, że nie zakończono jej procedury likwidacji) – jest kwestią istotną w niniejszej sprawie.

Stosownie bowiem do brzmienia art. 206 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe:

Art. 206 ust 6.: Na podstawie uchwały, o której mowa w ust. 1, nie dokonuje się zakładania szkół, o których mowa w art. 18 ustawy - Prawo oświatowe, w tym szkół podstawowych o niepełnej strukturze organizacyjnej i szkół podstawowych filialnych, likwidacji i przekształceń szkół innych niż dokonywane na podstawie przepisów niniejszej ustawy.

W drugiej kolejności organ nadzoru podnosi, iż zastrzeżenia budzi treść § 4 uchwały cyt.: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Powyższy zapis wskazuje na brak nadania uchwale charakteru aktu prawa miejscowego, natomiast w ocenie organu nadzoru uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, podejmowane na podstawie art. 210 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe

wypełniają cechy aktów prawa miejscowego i jako takie wymagają publikacji w wojewódzkich dziennikach urzędowych oraz wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stosownie bowiem do brzmienia art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym:

Art. 40. ust. 2. *Na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: organizacji urzędów i instytucji gminnych.*

Konsekwencją uznania charakteru normatywnego uchwały, dla oceny jej ważności i wywoływania skutków prawnych jest wymóg opublikowania jej na zasadach przewidzianych dla ogłaszania aktów prawa miejscowego. Niedokonanie promulgacji jest istotnym naruszeniem prawa prowadzącym do stwierdzenia nieważności uchwały w tej części.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP koniecznym warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego, a zarazem warunkiem stosowania i przestrzegania uregulowań zawartych w akcie normatywnym jest ich ogłoszenie. Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, iż w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone.

Z art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych wynika, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od terminu ich ogłoszenia (jeżeli dany akt nie określa innego, dłuższego terminu).

Tymczasem w § 4 kwestionowanej uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach postanowiono, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, co w ocenie organu nadzoru pozostaje w sprzeczności z art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych.

Naruszenie wynikające z zasady demokratycznego państwa prawnego nakazu przestrzegania przez prawodawcę zasad poprawnej legislacji, tj. nieujęcie w uchwale zapisu o wejściu jej w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego oraz nieogłoszenie zakwestionowanej uchwały jako aktu prawa miejscowego we wskazanym publikatorze stanowią w ocenie organu nadzoru istotne naruszenia prawa i uzasadniają stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały, w części określonej w petitum niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pomimo zaistnienia sprzeczności z prawem kwestionowanego § 4 uchwały organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały w całości, bowiem pozostałe zapisy uchwały (oprócz zapisów wskazanych w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego) ocenione zostały przez organ nadzoru, w kontekście opinii Małopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 3 marca 2017 r., jako zgodne z prawem. Na mocy niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego pozbawia się mocy obowiązywania jedynie wadliwie skonstruowany § 4 uchwały. Brak stosownej w tym zakresie regulacji w przedmiocie ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego zostanie niejako zastąpiony treścią art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (tak w wyroku NSA z dnia 14 czerwca 2011 r. sygn. akt II GSK 632/10).

Mając wszystko powyższe na uwadze, przy uwzględnieniu zasady proporcjonalności ingerencji nadzorczej, a także biorąc pod uwagę ewentualne skutki dla całego systemu oświaty w gminie Wadowice w przypadku ewentualnego stwierdzenia nieważności w całości uchwały Rady Miejskiej w Wadowicach Nr XXXIV/261/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r., organ nadzoru stwierdza nieważność ww. uchwały wyłącznie w zakresie określonym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, wskazując jednocześnie na fakt, iż

uchwała ta została podjęta z naruszeniem przepisów wskazanych w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym.

Organ nadzoru wskazuje także na jeden ze skutków niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego w postaci niekompletności ww. uchwały, albowiem w sytuacji stwierdzenia nieważności ww. uchwały w zakresie określonym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, jak niniejszym jest to czynione w zapisach ww. – w Załączniku Nr 1 „Planie sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wadowice, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wadowice na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.” – zaistnieje brak w postaci niewskazania dwóch szkół podstawowych, które zgodnie z ustalonym, istotnym dla tej sprawy jej stanem faktycznym i prawnym, powinny być tam ujęte, tj. : Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Kleczy Dolnej (siedziba Szkoły Klecza Dolna 77) oraz Szkoły Podstawowej im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach - (nieujętej w ww. uchwale).

Akceptując ten skutek (z przyczyn wyżej podanych; w tym skali konsekwencji dla systemu oświaty i zastosowanej zasady proporcjonalności) organ nadzoru wskazuje na brzmienie art. 117 w zw. z art. 211 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe.

Stosownie do ich brzmienia:

Art. 117. 1. *Z dniem 1 września 2017 r. dotychczasowa sześcioletnia szkoła podstawowa staje się ośmioletnią szkołą podstawową, o której mowa w art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe.*

2. Z dniem 1 września 2017 r. dotychczasowa szkoła podstawowa obejmująca strukturą organizacyjną część klas sześcioletniej szkoły podstawowej staje się ośmioletnią szkołą podstawową obejmującą strukturą organizacyjną te same klasy szkoły podstawowej.

3. Z dniem 1 września 2017 r. szkoła filialna podporządkowana organizacyjnie dotychczasowej sześcioletniej szkole podstawowej staje się szkołą filialną podporządkowaną organizacyjnie ośmioletniej szkole podstawowej, obejmującą strukturą organizacyjną te same klasy szkoły podstawowej.

4. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasową sześcioletnią szkołę podstawową, w terminie do dnia 30 listopada 2017 r., w drodze uchwały, stwierdza jej przekształcenie w ośmioletnią szkołę podstawową zgodnie z ust. 1 lub 2. Przekształcenie szkoły filialnej zgodnie z ust. 3 stwierdza się w uchwale, o której mowa w zdaniu pierwszym.

5. Uchwała, o której mowa w ust. 4, stanowi akt założycielski ośmioletniej szkoły podstawowej w rozumieniu przepisów ustawy - Prawo oświatowe.

6. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo osoba prawna niebędąca jednostką samorządu terytorialnego lub osoba fizyczna prowadzące publiczną szkołę podstawową obejmującą część klas szkoły podstawowej może postanowić o zwiększeniu liczby klas objętych strukturą organizacyjną ośmioletniej szkoły podstawowej obejmującej część klas szkoły podstawowej.

7. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo osoba prawna niebędąca jednostką samorządu terytorialnego lub osoba fizyczna prowadząca publiczną szkołę podstawową, której organizacyjnie jest podporządkowana szkoła filialna, może postanowić o zwiększeniu liczby klas objętych strukturą organizacyjną szkoły filialnej.

Art. 211. 1. *W przypadku niepodjęcia uchwały, o której mowa w art. 210, w terminie do dnia 31 marca 2017 r., uchwały podjęte na podstawie art. 17 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 15, w brzmieniu dotychczasowym, pozostają w mocy.*

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego opracowuje i podaje do publicznej wiadomości informację w sprawie planu sieci szkół podstawowych i gimnazjów, jaki będzie obowiązywał od dnia 1 września 2017 r., z uwzględnieniem zmian w sieci szkół, które nastąpią z mocy prawa.

3. W przypadku niepodjęcia uchwały, o której mowa w art. 210, ustalenia obwodów lub zmiany obwodów szkół podstawowych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne dokonuje się na rok szkolny 2018/2019 i lata następne.

4. W przypadku niepodjęcia uchwały, o której mowa w art. 210, do przekształcenia dotychczasowego gimnazjum albo włączenia dotychczasowego gimnazjum do szkoły innego typu stosuje się przepisy art. 89 ustawy - Prawo oświatowe.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, do zmiany uchwały podjętej na podstawie art. 17 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 15, w brzmieniu dotychczasowym, albo do ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych na rok szkolny 2017/2018 i lata następne stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe.

Organ nadzoru wyjaśnia w tym miejscu, że jego zdaniem w sytuacji uzyskania przez niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przymiotu jego ostateczności, zastosowanie znajdą cytowane wyżej normy (poprzez ich odpowiednie zastosowanie), co oznacza, że jednym ze skutków reformy oświaty na terenie gminy Wadowice będzie ta sytuacja, że *de iure* na obszarze gminy Wadowice obok innych szkół, w tym Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Kleczy Dolnej działać będzie także Szkoła Podstawowa im. Emilii i Karola Wojtyłów w Kleczy Zarąbkach, przy czym obie te jednostki będą posiadały status samodzielnych, odrębnych placówek oświatowych. Niemniej jednak organy gminy Wadowice winny doprowadzić stanowiącą przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia nadzorcze uchwałę do stanu jej formalnej kompletności, przy uwzględnieniu tego, co zostało podniesione w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego stosownie do postanowień art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Małopolski
Józef Pilch