



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 30 czerwca 2016 r.

Poz. 3807

UCHWAŁA NR KI-411/149/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 15 czerwca 2016 roku

znak sprawy: KI-43-103/24/16

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XVI/105/2015 Rady Gminy Gródek nad Dunajcem z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w części obejmującej oświadczenie o wyposażeniu nieruchomości w kompostownik, zawarte w części F załącznika Nr 1, w części F.43 załączników Nr 2 i 3 do uchwały oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny za pojemnik o pojemności 7000 litrów w części H.55 załącznika Nr 2 do uchwały

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XVI/105/2015 Rady Gminy Gródek nad Dunajcem z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w części obejmującej oświadczenie o wyposażeniu nieruchomości w kompostownik, zawarte w części F załącznika Nr 1, w części F.43 załączników Nr 2 i 3 do uchwały oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny za pojemnik o pojemności 7000 litrów w części H.55 załącznika Nr 2 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XVI/105/2015 Rady Gminy Gródek nad Dunajcem, z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 17 maja 2016 r. W podstawie prawnej podjęcia uchwały przywołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.), a także art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U.

z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.). Uchwała została opublikowana 14 grudnia 2015 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z 2015 r. pod poz. 8096.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku Nr 1 (część F) do uchwały oraz w załącznikach Nr 2 i Nr 3 (część F.43) Rada Gminy Gródek nad Dunajcem zawarła postanowienie o treści: „Oświadczam, że nieruchomość wskazana w części D.2. niniejszej deklaracji wyposażona jest w kompostownik (zaznaczyć właściwy kwadrat w przypadku zaznaczenia pozycji „TAK”, należy podać pojemność kompostownika)”.

Zdaniem Kolegium Izby, oświadczenie o wyposażeniu nieruchomości w kompostownik wykracza poza delegację ustawową. Zgodnie bowiem z art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych organowi stanowiącemu do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące. Nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło zatem, że Rada Gminy Gródek nad Dunajcem kwestionowanym postanowieniem załączników Nr 1, 2 i 3 do uchwały wykroczyła poza swoje ustawowe kompetencje, wyznaczone przepisami art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium Izby badana uchwała w zakwestionowanej części została podjęta z naruszeniem unormowania art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie przypomina, że uchwałą Nr KI-411/155/15 z dnia 20 maja 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 27 maja 2015 r., poz. 3271) stwierdziło nieważność m. in. oświadczenia o wyposażeniu nieruchomości w kompostownik, zawartego w części F uchwały Nr VII/49/2015 Rady Gminy Gródek nad Dunajcem z dnia 25 marca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Kolegium Izby zwróciło również uwagę, że w części H.55 załącznika Nr 2 do uchwały określono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny za pojemnik o pojemności 7000 litrów w wysokości 7.000,00 zł. Powyższa stawka nie jest zgodna z ustaleniami uchwały Nr XVII/110/2015 Rady Gminy Gródek nad Dunajcem z dnia 8 grudnia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2015 r., poz. 7866) – stawka winna wynosić 700,00 zł.

Uznając, iż wskazane wyżej nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 1 czerwca 2016 r. postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/105/2015 Rady Gminy Gródek nad Dunajcem z dnia 25 listopada 2015 r. - w zakresie kwestionowanych postanowień. Jednocześnie Kolegium poinformowało Radę Gminy Gródek nad Dunajcem o terminie ponownego rozpatrywania sprawy oraz o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Gminy.

Ponieważ Rada Gminy Gródek nad Dunajcem w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, nie skorzystała również z możliwości złożenia dodatkowych wyjaśnień – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/